



10826/08

REPUBBLICA ITALIANA

ESENTE REGISTRAZIONE - ESENTE BOLLI - ESENTE DIRITTI

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

SEZIONI UNITE CIVILI

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

- Dott. Vincenzo CARBONE - Primo Presidente -
- Dott. Paolo VITTORIA- Presidente di sezione -
- Dott. Roberto PREDEN - Presidente di sezione -
- Dott. Fabrizio MIANI CANEVARI - Consigliere -
- Dott. Maria Gabriella LUCCIOLI - Consigliere -
- Dott. Roberto Michele TRIOLA - Consigliere -
- Dott. Antonio MERONE - Consigliere -
- Dott. Renato RORDORF - Consigliere -
- Dott. Alfonso AMATUCCI - Rel. Consigliere -

Oggetto  
 Giurisdizione - riscossione somme dovute per ICI tramite avvocato - azione di danno del privato contro comune -

R.G.N. 11763/05

Cron. 10826

Rep.

Ud.08/04/08

ha pronunciato la seguente

SENTENZA

sul ricorso proposto da:

COMUNE DI PULSANO, in persona del Sindaco pro-tempore, elettivamente domiciliato in ROMA, VIALE DELLE MILIZIE 38, presso lo studio dell'avvocato ~~SE~~ SERGIO GALLEANO, rappresentato e difeso dall'avvocato GIUSEPPE MACRI', giusta delega a margine del ricorso;

- ricorrente -

2008

contro

410 CARANGELO GIUSEPPINA, elettivamente domiciliata in



ROMA, VIA DI MONTE FIORE 22, presso lo studio dell'avvocato STEFANO GATTAMELATA, rappresentata e difesa dall'avvocato ENRICO CLAUDIO SCHIAVONE, giusta delega a margine del controricorso;

- **controricorrente** -

avverso la sentenza n. 18/05 del Giudice di pace di LIZZANO, depositata il 11/01/05;

udita la relazione della causa svolta nella pubblica udienza del 08/04/08 dal Consigliere Dott. Alfonso AMATUCCI;

uditi gli avvocati Giuseppe CAMPANELLI per delega dell'avvocato Giuseppe Macrì, Renzo CUONZO per delega dell'avvocato Enrico Claudio Schiavone;

udito il P.M. in persona del Sostituto Procuratore Generale Dott. Antonio MARTONE che ha concluso per il rigetto del ricorso; a.g.o.

#### **SVOLGIMENTO DEL PROCESSO**

Nel giugno del 1994 Giuseppina Carangelo convenne in giudizio il comune di Pulsano innanzi al giudice di pace di Lizzano domandandone la condanna, nei limiti di € 1032,91, al risarcimento dei danni che le erano derivati in relazione alle abnormi modalità di riscossione dell'ICI da parte del comune, rivoltosi ad avvocati per esigere il pagamento delle somme di cui agli avvisi di accertamento nn. 1986/93 e 1985/94, che le erano stati



notificati il 6.7.2000 per i rispettivi importi di € 171,98 e 158,04.

Espose:

a) che con missive del 24.5.2002 e dell' 11.9.2002 due avvocati del libero foro le avevano richiesto, per incarico loro conferito dal comune con deliberazione n. 7 del 16.1.2002 e con avviso di esecuzione forzata in caso di inottemperanza, il pagamento di € 229,87 (in relazione all'avviso di € 171,98) e di € 218,36 (in relazione a quello di € 158,04), "comprensivi di imposta, interessi e spese", invitandola ad avvalersi dei bollettini allegati, ovvero a versare gli importi su un conto corrente postale intestato agli stessi avvocati;

b) che il 27.11.2002 le era stata notificata dal comune ingiunzione fiscale per il pagamento di € 465,09 con mandato ai predetti avvocati per l'attività di recupero e che il 27.5.2003 era stato eseguito pignoramento mobiliare in suo danno;

c) che il 3.6.2003 aveva versato agli avvocati suddetti la somma di € 337,61, chiedendo contestualmente al sindaco di considerarla liberatoria, in considerazione della circostanza che il d. lgs. n. 504 del 1992 non contempla l'intervento di avvocati;

d) che il 2.10.2003 era stata invece avvisata che i beni pignorati sarebbero stati asportati in vista della



vendita cui si sarebbe proceduto il 30.10.2003 ed il 13.11.2003, sicché il 15.10.2003 aveva provveduto al versamento di ulteriori € 386,39 a saldo della procedura esecutiva;

e) che il 14.11.2003 aveva inutilmente diffidato il sindaco di Pulsano a restituire le somme versate e non dovute per inosservanza del d. lgs. n. 50/92 e del d.P.R. n. 43/88.

Il comune convenuto eccepì il difetto di giurisdizione del giudice ordinario a favore delle commissioni tributarie, e resistette subordinatamente nel merito.

Con sentenza n. 18 del 2005 il giudice di pace, ritenuto che la controversia rientrasse nella giurisdizione del giudice ordinario per essere stata proposta una domanda di risarcimento del danno da comportamento illegittimo senza contestazioni "in ordine ad imposte e tasse", ha accolto la richiesta risarcitoria nei limiti di € 500,00 previa declaratoria di "illegittimità degli atti e/o provvedimenti emessi dal Comune di Pulsano nei confronti di Carangelo Giuseppina con intervento o riferimenti a studi legali".

Avverso la sentenza ricorre per cassazione il comune di Pulsano affidandosi a tre motivi, due dei quali attinenti a questioni di giurisdizione.

Resiste con controricorso la Carangelo.



## MOTIVI DELLA DECISIONE

1.1. Col primo motivo di ricorso la sentenza è censurata per aver ravvisato la giurisdizione del giudice ordinario benché la controversia vertesse in materia di ICI e, comunque, "ad elementi patrimoniali ad essa connessi", e fosse dunque devoluta alle commissioni tributarie provinciali ex artt. 1 e 2 del decreto legislativo 31 dicembre 1992, n. 546, concernenti anche le forme e le modalità della riscossione tributaria.

1.2. Col secondo motivo la giurisdizione del giudice ordinario è contestata in riferimento all'art. 3 della legge 4 dicembre 1971, n. 1036 (ma, *recte*, 6 dicembre 1971, n. 1034), che devolve ai tribunali amministrativi regionali la cognizione sulla legittimità degli atti amministrativi, invece dichiarata dal giudice di pace anche in relazione agli avvisi di accertamento ed all'atto di ingiunzione fiscale, tra l'altro in assenza di domanda in tal senso, sicché la sentenza era anche viziata per ultrapetizione.

Si sostiene anche che la sentenza impugnata è errata in diritto, per violazione degli artt. 25, 111 e 113 Cost. e dei principi generali dell'ordinamento, rientrando le scelte e le modalità di riscossione nell'ambito dell'autonomia potestativa comunale delineata dall'art. 56 del d. lgs. n. 446/97.



1.3. Col terzo motivo è denunciata violazione dei principi costituzionali e generali dell'ordinamento per avere il giudice di pace fondato la decisione relativa alla condanna sulla nota 4.3.2003, n. 179, priva di qualsiasi valore precettivo, con la quale il Garante del contribuente della Regione Puglia aveva ritenuto che il d. lgs. n. 504 del 1992 in tema di riscossione dell'ICI non prevede "alcuna interpolazione di avvocato".

2. Tutti e tre i motivi sono infondati.

2.1. Quanto al primo, queste sezioni unite hanno chiarito che, sebbene l'art. 2, comma 2, del d. lgs. 31.12.1992, n. 546, nella formulazione antecedente alla riforma del 2001, abbia esteso la giurisdizione esclusiva delle commissioni tributarie anche agli "altri accessori nelle materie di cui al comma 1", per accessori si intendono gli aggi dovuti all'esattore, le spese di notifica, gli interessi moratori ed il maggior danno da svalutazione monetaria (Cass., s.u., n. 722 del 1999).

E' stato anche affermato che se la domanda di risarcimento del danno sia basata sul comportamento illecito dell'ente impositore, la controversia non è suscumbibile in una delle fattispecie tipizzate che, ai sensi dell'art. 2 del d. lgs. n. 546 del 1992, rientrano nella menzionata giurisdizione esclusiva (Cass., s.u.,



nn.15 e 8958 del 2007).

Va dunque escluso che rientri nella giurisdizione esclusiva delle commissioni tributarie, spettandone invece la cognizione al giudice ordinario, una controversia con la quale il privato, adempiuto il debito d'imposta relativo all'ICI non tempestivamente o integralmente versata, domandi il risarcimento dei danni subiti in sede di riscossione coattiva per aver dovuto corrispondere anche le somme pretese dal comune per l'assistenza legale allo stesso prestata da avvocati di cui l'ente pubblico si sia avvalso.

2.2. Quanto al secondo motivo, basta rilevare che il giudice di pace non ha annullato alcun atto amministrativo e non ha dunque invaso il campo proprio della giurisdizione generale di legittimità; ha invece, in funzione della pronuncia di condanna del comune al risarcimento del danno, dichiarato l'illegittimità degli atti o provvedimenti emessi "con intervento o riferimento a studi legali", così intendendo riferirsi, com'è reso assolutamente evidente dalla motivazione della sentenza, al fatto che il comune aveva ingiustificatamente agito in sede di riscossione coattiva anche per le somme dovute dall'ente agli avvocati con i quali aveva ritenuto di stipulare una convenzione per ricevere assistenza nell'attività di riscossione coattiva



delle entrate comunali.

2.3. Quanto al terzo motivo, è sufficiente il rilievo che la sentenza impugnata non è affatto basata sulla menzionata nota del Garante (alla quale il giudice di pace ha fatto riferimento solo per porre in luce la colpa del comune per aver insistito nelle proprie pretese nonostante il difforme parere già da quello manifestato e comunicato agli organi comunali), ma sull'assenza di qualsiasi supporto normativo a sostegno della pretesa del comune, avvalsi della procedura coattiva anche per la riscossione di somme di cui non avrebbe potuto pretendere il pagamento.

3. Il ricorso va conclusivamente rigettato con la declaratoria della giurisdizione del giudice ordinario.

Le spese seguono la soccombenza.

**P.Q.M.**

**LA CORTE DI CASSAZIONE, A SEZIONI UNITE,**

rigetta il ricorso, dichiara la giurisdizione del giudice ordinario e condanna il comune di Pulsano alle spese del giudizio di legittimità, che liquida in € 1.600, di cui 1.500 per onorari, oltre alle spese generali ed agli accessori dovuti per legge.

Così deciso in Roma, nella camera di consiglio delle Sezioni unite civili, il giorno 8 aprile 2008.

L'estensore

Il presidente

**IL CANCELLIERE**  
Giovanni Giannattista

Depositato in Cancelleria  
29 APR. 2008  
Il Cancelliere  
Giovanni Giannattista