

**PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO DELLA  
PROTEZIONE CIVILE**

**COMUNICATO**

Direttiva recante indirizzi operativi per prevedere, prevenire e fronteggiare eventuali situazioni di emergenza connesse a fenomeni idrogeologici e idraulici.

*(GU n. 268 del 15-11-2008)*

Al presidente della regione Abruzzo

Al presidente della regione  
Basilicata

Al presidente della regione  
Calabria

Al presidente della regione  
Campania

Al presidente della regione  
Emilia-Romagna

Al presidente della regione  
Friuli-Venezia Giulia

Al presidente della regione Lazio

Al presidente della regione Liguria

Al presidente della regione  
Lombardia

Al presidente della regione Marche

Al presidente della regione Molise

Al presidente della regione  
Piemonte

Al presidente della regione Puglia

Al presidente della regione  
Sardegna

Al presidente della regione Sicilia

Al presidente della regione Toscana

Al presidente della regione Umbria

Al presidente della regione Valle  
d'Aosta

Al presidente della regione Veneto

Al presidente della provincia  
autonoma di Bolzano

Al presidente della provincia  
autonoma di Trento

Al Capo di gabinetto del Ministro  
dell'interno

Al Capo di gabinetto del Ministro  
della difesa

Al Capo di gabinetto del Ministro  
dell'ambiente e tutela del  
territorio e del mare

Al Capo di gabinetto del Ministro  
delle politiche agricole alimentari  
e forestali

Al Capo di gabinetto del Ministro  
delle infrastrutture e dei  
trasporti

Al Capo di gabinetto del Ministro  
per i rapporti con le regioni

All'ANCI All'UNCEM All'UPI

Al prefetto di Agrigento

Al prefetto di Alessandria

Al prefetto di Ancona

Al prefetto di Arezzo

Al prefetto di Ascoli Piceno

Al prefetto di Asti

Al prefetto di Avellino

Al prefetto di Bari

Al prefetto di Belluno

Al prefetto di Benevento

Al prefetto di Bergamo

Al prefetto di Biella

Al prefetto di Bologna

Al prefetto di Brescia

Al prefetto di Brindisi

Al prefetto di Cagliari

Al Commissario di Governo per la  
provincia di Bolzano

Al Commissario di Governo per la  
provincia di Trento

Al prefetto di Caltanissetta

Al prefetto di Campobasso

Al prefetto di Caserta

Al prefetto di Catania

Al prefetto di Catanzaro

Al prefetto di Chieti

Al prefetto di Como Al prefetto di  
Cosenza  
Al prefetto di Cremona  
Al prefetto di Crotone  
Al prefetto di Cuneo  
Al prefetto di Enna  
Al prefetto di Ferrara  
Al prefetto di Firenze  
Al prefetto di Foggia  
Al prefetto di Forli-Cesena  
Al prefetto di Frosinone  
Al prefetto di Genova  
Al prefetto di Gorizia  
Al prefetto di Grosseto  
Al prefetto di Imperia  
Al prefetto di Isernia  
Al prefetto di L'Aquila  
Al prefetto di La Spezia  
Al prefetto di Latina  
Al prefetto di Lecce  
Al prefetto di Lecco  
Al prefetto di Livorno  
Al prefetto di Lodi  
Al prefetto di Lucca  
Al prefetto di Macerata  
Al prefetto di Mantova  
Al prefetto di Massa Carrara  
Al prefetto di Matera  
Al prefetto di Messina  
Al prefetto di Milano  
Al prefetto di Modena  
Al prefetto di Napoli  
Al prefetto di Novara  
Al prefetto di Nuoro  
Al prefetto di Oristano  
Al prefetto di Padova  
Al prefetto di Palermo  
Al prefetto di Parma  
Al prefetto di Pavia  
Al prefetto di Perugia  
Al prefetto di Pesaro Urbino  
Al prefetto di Pescara

Al prefetto di Piacenza  
Al prefetto di Pisa  
Al prefetto di Pistoia  
Al prefetto di Pordenone  
Al prefetto di Potenza  
Al prefetto di Prato  
Al prefetto di Ragusa  
Al prefetto di Ravenna  
Al prefetto di Reggio Calabria  
Al prefetto di Reggio-Emilia  
Al prefetto di Rieti  
Al prefetto di Rimini  
Al prefetto di Roma  
Al prefetto di Rovigo  
Al prefetto di Salerno  
Al prefetto di Sassari  
Al prefetto di Savona  
Al prefetto di Siena  
Al prefetto di Siracusa  
Al prefetto di Sondrio  
Al prefetto di Taranto  
Al prefetto di Teramo  
Al prefetto di Terni  
Al prefetto di Torino  
Al prefetto di Trapani  
Al prefetto di Treviso  
Al prefetto di Trieste  
Al prefetto di Udine  
Al prefetto di Varese  
Al prefetto di Venezia  
Al prefetto di Verbano-Cusio-Ossola  
Al prefetto di Vercelli  
Al prefetto di Verona  
Al prefetto di Vibo Valentia  
Al prefetto di Vicenza  
Al prefetto di Viterbo

L'alluvione che ha drammaticamente colpito la Sardegna lo scorso 22 ottobre, oltre a sottolineare ancora una volta la intrinseca fragilità idrogeologica del nostro Paese, ha ulteriormente confermato la crescente tendenza verso precipitazioni intense e localizzate su porzioni relativamente modeste del territorio

nazionale. L'evento, per quanto tempestivamente previsto e, per quanto possibile, contrastato negli effetti, e' esempio evidente di situazioni meteorologiche critiche che richiedono, sempre di piu', il dispiegarsi di una azione forte e diffusa per l'organica gestione del rischio idrogeologico alle diverse scale spaziali e temporali.

A questi fenomeni si sovrappongono purtroppo quelli indotti dagli scenari a scala piu' vasta e che, in generale, risultano comunque preoccupanti in termini di effetti idrogeologici al suolo. Ne e' un esempio la perturbazione che, gia' dallo scorso martedì, sta interessando gran parte delle regioni italiane, e che presenta appunto caratteri di notevole estensione territoriale e continuita' temporale per la quale il Capo Dipartimento della protezione civile ha gia' emanato specifiche indicazioni operative.

Mi preme ricordare che la risposta tempestiva ed efficace di protezione civile e' oggi incardinata sul Sistema di allertamento nazionale che prevede la pronta attivazione di azioni coordinate e sussidiarie, cosi' come disciplinato dalla direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 febbraio 2004 «Indirizzi operativi per la gestione organizzativa e funzionale del sistema di allertamento nazionale e regionale per il rischio idrogeologico ed idraulico ai fini di protezione civile», pubblicata nella Gazzetta Ufficiale dell'11 marzo 2004. Tale Sistema, unitamente ad una attenta attivita' di pianificazione di protezione civile ai diversi livelli territoriali e ad una pronta azione di intervento laddove gli eventi dovessero evolvere verso situazioni di emergenza, ha consentito e consente, nella maggioranza dei casi, la salvaguardia delle popolazioni dalle conseguenze piu' gravi oltre che una consistente limitazione dei danni.

Ritengo, in questo senso, opportuno sollecitare le regioni al completamento degli adempimenti previsti dalla stessa direttiva, volgendo ormai al termine il periodo transitorio, cosi' da consentire la piena realizzazione del quadro operativo. E' difatti necessario procedere con urgenza all'attivazione di tutti i centri funzionali previsti e alla verifica ed al potenziamento dei sistemi e delle tecnologie di monitoraggio e sorveglianza fiduciari per le attivita' di protezione civile.

Il Dipartimento della protezione civile, le regioni e le province autonome vorranno altresì garantire congiuntamente l'operativita' del sistema di allertamento nazionale anche attraverso una adeguata disponibilita' di personale ed il collegamento con le rispettive sale operative, indispensabile per assicurare la necessaria continuita' tra le attivita' di previsione e prevenzione e le azioni di

emergenza.

Nella piena convinzione che le diverse iniziative risultino davvero efficaci se condivise e applicate in un contesto di generale coordinamento, voglio ricordare la positiva esperienza della scorsa estate, che ha visto un generale recepimento degli indirizzi operativi per fronteggiare il rischio di incendi boschivi contenuti nell'atto di indirizzo del Presidente del Consiglio dei Ministri del 5 giugno 2008 dove, nel richiamare e sollecitare il completamento delle azioni previste nelle OPCM 3606 e 3624, veniva promosso il concerto di azioni che hanno portato a limitare generalmente e sensibilmente i danni rispetto alla situazione drammatica registrata nell'anno precedente.

Richiamando lo stesso percorso di collaborazione, invito pertanto le regioni e le province autonome, le amministrazioni provinciali e le prefetture-uffici territoriali del Governo, ciascuna per le proprie competenze, a favorire il completamento della pianificazione di emergenza a livello comunale o intercomunale.

L'attività di pianificazione di protezione civile sarà prioritariamente rivolta ai territori esposti a situazioni di rischio elevato e molto elevato indicate dai Piani stralcio di bacino per l'assetto idrogeologico (PAI) messi a punto dalle autorità di bacino. Si tratta, però, di un patrimonio di informazione che deve essere comunque sostenuto da una attività di aggiornamento senza la quale perderebbe in breve tempo la propria efficacia, soprattutto per quanto attiene alle finalità di protezione civile. Occorre altresì ricordare che gli stessi Piani, orientati alla gestione del rischio a scala di bacino e su orizzonti temporali di lungo periodo, non consentono il livello di dettaglio necessario alla pianificazione di protezione civile che, come è noto, si esplica spesso su scenari fortemente concentrati nel tempo e nello spazio.

La gestione del rischio idrogeologico, seguendo anche la recente direttiva 2007/60/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni, richiede uno spettro composito e sinergico di interventi strutturali e non strutturali. Il ruolo della azione di protezione civile, in questo contesto, è pilastro strategico e ineludibile, ancor più nelle more che si possa realizzare il complesso ed oneroso quadro degli interventi di mitigazione previsti nella programmazione di competenza delle regioni e del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.

Non si può inoltre non richiamare la necessità di un'adeguata e vigile azione di governo urbanistico del territorio laddove si

riscontrino elementi di pericolosità idrogeologica. Ciò è particolarmente importante per le aree urbane, ove tali componenti vanno ad intersecarsi con una forte vulnerabilità del tessuto territoriale resa ancora più acuta dal ruolo sempre maggiore svolto dalle tecnologie e dai sistemi infrastrutturali e di comunicazione nella nostra società. Resta comunque strategica la piena attivazione dei presidi territoriali, ineludibile strumento di vigilanza sul territorio e di intervento tecnico, indispensabile per fronteggiare le situazioni di criticità ordinaria conseguenti a fasi temporalesche intense, ancor oggi di difficile prevedibilità.

In tale contesto ritengo quanto mai urgente che ciascuna regione e provincia autonoma, disponendo dei necessari elementi di conoscenza relativi ai rischi presenti sul proprio territorio e alle diverse realtà strutturali ed organizzative degli enti locali, svolga un'azione di indirizzo e di sostegno per i sindaci, aiutandoli ad individuare le azioni prioritarie da porre in essere soprattutto in situazioni di criticità e di emergenza non previste, con l'obiettivo primario di salvaguardare l'incolumità dei propri concittadini. Tale azione, da realizzarsi nelle forme e nei modi più opportuni, potrà avvalersi del contributo fattivo delle amministrazioni provinciali, delle strutture operative locali e del volontariato di protezione civile, nonché di una più generale azione di supporto da parte del Dipartimento della protezione civile.

Particolare attenzione dovrà essere dedicata alla necessità che i sindaci, nell'ambito della pianificazione di protezione civile, operino per quanto possibile per individuare le maggiori criticità e gli elementi di specifica vulnerabilità del proprio territorio. È altresì indispensabile che dispongano delle adeguate modalità per una tempestiva ed efficace informazione alla popolazione, aspetto che non può prescindere dall'organizzazione di un corretto flusso delle comunicazioni volto in particolare a raggiungere il livello comunale. In tal senso ritengo di fondamentale importanza che le regioni e le province autonome assicurino l'operatività 24 ore su 24 delle proprie sale operative - prevedendo, tra l'altro, almeno in situazione di emergenza, l'attivazione di postazioni dedicate alle strutture operative presenti sul territorio regionale - e garantiscano il costante collegamento con le prefetture-uffici territoriali del Governo e le sale operative provinciali, laddove attivate, nonché con la Sala situazione Italia del Dipartimento della protezione civile, al fine del continuo, reciproco trasferimento di informazioni sull'evolversi della situazione, sulle valutazioni effettuate e sulle azioni intraprese. Soltanto in questo

modo sara' possibile garantire l'attivazione, tempestiva ed efficace, di un eventuale concorso delle strutture di protezione civile di livello sovracomunale, che richiedera', in ogni caso, una forma di coordinamento a livello provinciale, opportunamente concordata in fase di pianificazione, tra quanti operano per fronteggiare la situazione di emergenza.

Nel sottolineare nuovamente la necessita' che le raccomandazioni qui formulate siano effettivamente interpretate e recepite come necessari adempimenti di protezione civile da parte di quelle strutture cui la stessa materia e' per legge delegata sul territorio, si confida nella piena e pronta collaborazione di codeste amministrazioni.

Il Dipartimento della protezione civile assicurera' ogni dovuta collaborazione ed assistenza, nelle forme ritenute piu' opportune, per garantire la compiuta attuazione di quanto contenuto nei presenti indirizzi operativi.

Roma, 27 ottobre 2008

Il Presidente  
del Consiglio dei Ministri  
Berlusconi