



# *Regione e città metropolitana Quale futuro?*

*L'area metropolitana tra piano strategico,  
esperienze europee ed Enti locali in rete*

*Antonio Meola*

*Segretario generale della Provincia di Frosinone*

*Regione Lazio, Sala Tevere - 8 luglio 2008*

# Introduzione: Il riordino dell'amministrazione statale

L'Italia, a partire dagli anni novanta si è messa rapidamente al passo con i paesi più avanzati dell'area OCSE nel campo delle riforme della Pubblica Amministrazione.

La velocità e profondità delle riforme istituzionali portate avanti dai vari governi sono state notevoli e stimolano il nostro Paese a muoversi verso un'ulteriore modernizzazione della P.A.

Tra i principali fattori di cambiamento della P.A. in Italia:

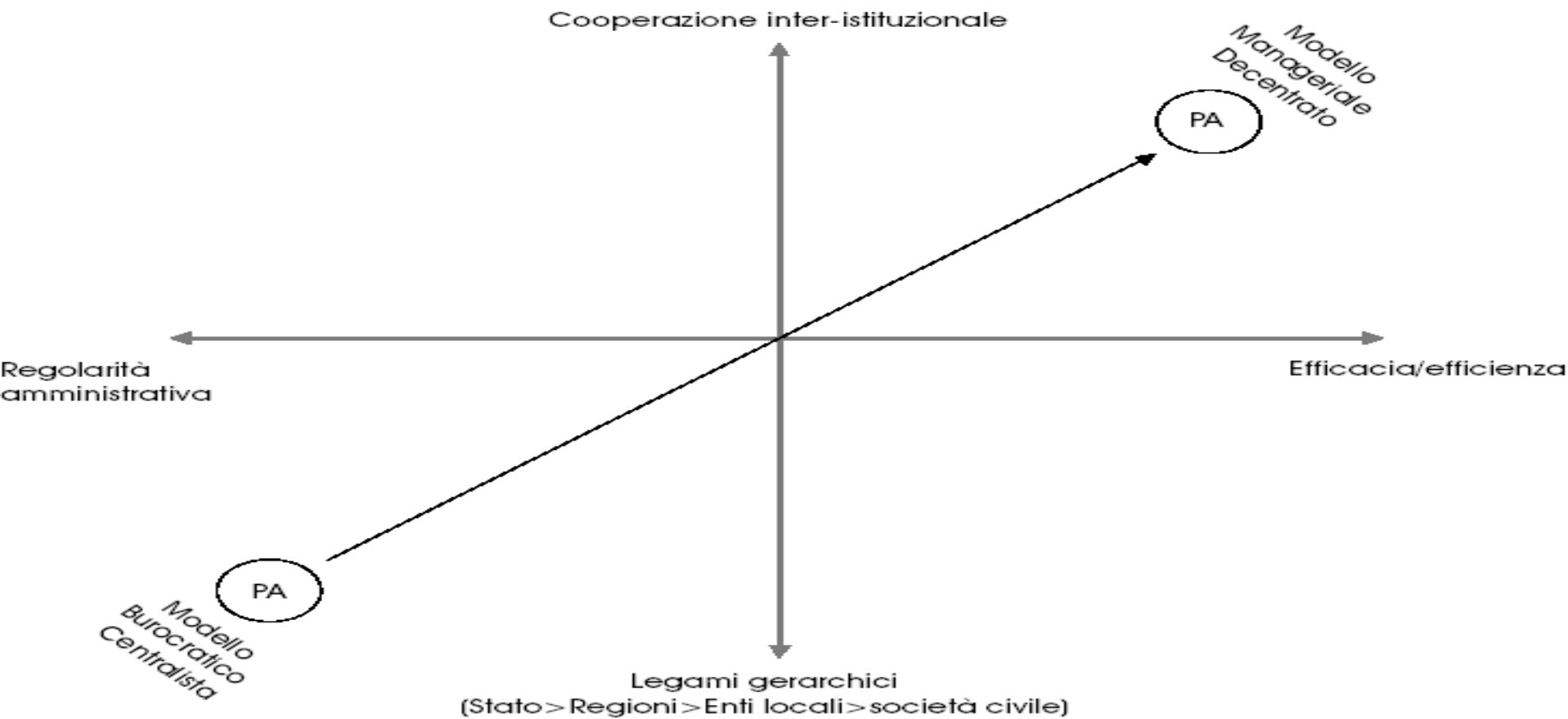
- *Preludio all'assetto "federale dello Stato"*, conseguente alla riforma del Titolo V della Costituzione (Legge Costituzionale n. 3 del 2001);
- *Devolution* delle funzioni nel quale ha trovato compimento il complesso iter normativo che, iniziato nel 1997 con l'emanazione dei primi due capisaldi del "modello Bassanini" di riforma del sistema delle Autonomie Locali a Costituzione invariata (L. 59 e L. 127) è proseguito con il D.lgs 112/98, con il D.lgs 286/1999 e con il D.lgs 267/2000 (TUEL)

# Il riordino dell'amministrazione statale

- *Sussidiarietà verticale*, cioè spostamento delle funzioni amministrative verso i livelli di governo regionale e locale
  - *Sussidiarietà orizzontale*, l'esternalizzazione dei servizi e il coinvolgimento di competenze e risorse della società civile (settore privato e terzo settore)
  - *Riforma del sistema dei controlli*, con il passaggio dal controllo di legittimità alla valutazione dell'efficienza ed efficacia dell'attività amministrativa
  - *Responsabilizzazione manageriale sui risultati*, con la delega delle funzioni di gestione alla macchina amministrativa
  - *Sviluppo della società dell'informazione*, ICT, e-government, digitalizzazione.

# Il riordino dell'amministrazione statale

Dalla burocrazia centralista all'amministrazione manageriale decentrata



# Area metropolitana

## 4 Forme di governo in Europa

- **Città-Regione:** Madrid, Bruxelles, Amsterdam, L'Aja
- A Madrid ad es. il Governo regionale ha assorbito le istituzioni e le funzioni del municipio
- **Città-Stato:** Berlino, Brema, Amburgo
- Nel caso delle città-Stato i due livelli di governo coincidono  
Il Sindaco è anche il primo Ministro del Lander, l'Assemblea è anche il Parlamento, ecc.
- **Città Contea-Regione:** Londra
- Greater London è una delle 7 regioni inglesi e comprende la city di Londra
- **Area metropolitana:** Parigi, Lione, Marsiglia
- Caratteristica: i Consigli di vicinato (consentono consultazioni locali)  
le Communautés (associazioni municipali e cittadine)

# Criticità ed ipotesi di soluzione

## Criticità:

- Inadeguata condivisione delle scelte dal basso a causa del rischio temuto di **amministrare solo attività ordinarie** e non anche di investimento

## ● Ipotesi di soluzione:

- Mantenere la spesa per opere pubbliche (**investimenti**) ai **comuni** ed **estendere tale competenza** ai municipi, trasformati in **comuni metropolitani** (competenza per materia e per valore)

## ● Vantaggi:

- **Decisioni rapide** assunte da parte di chi è più vicino al cittadino (Rispetto dei principi di sussidiarietà , differenziazione ed adeguatezza)
- **Investimenti strategici** riservati alla **Città metropolitana**

# Criticità ed ipotesi di soluzione (2)

## Come liberare risorse per la sicurezza

### **Ulteriori criticità:**

- **Sistema di Governance frammentato**

- Es. pianificazione urbanistica

(carenza di strumenti di pianificazione di area vasta)

- Es. l'unico Paese in cui riparare il tetto di una scuola dipende dall'Ente locale di appartenenza (la Provincia ha competenza sulle scuole superiori, il Comune sulle scuole medie inferiori, elementari e dell'infanzia)

- **Forte riduzione dei trasferimenti erariali**

- **Come liberare risorse per la sicurezza e contro la povertà:**

- Ristrutturare il debito per investimenti

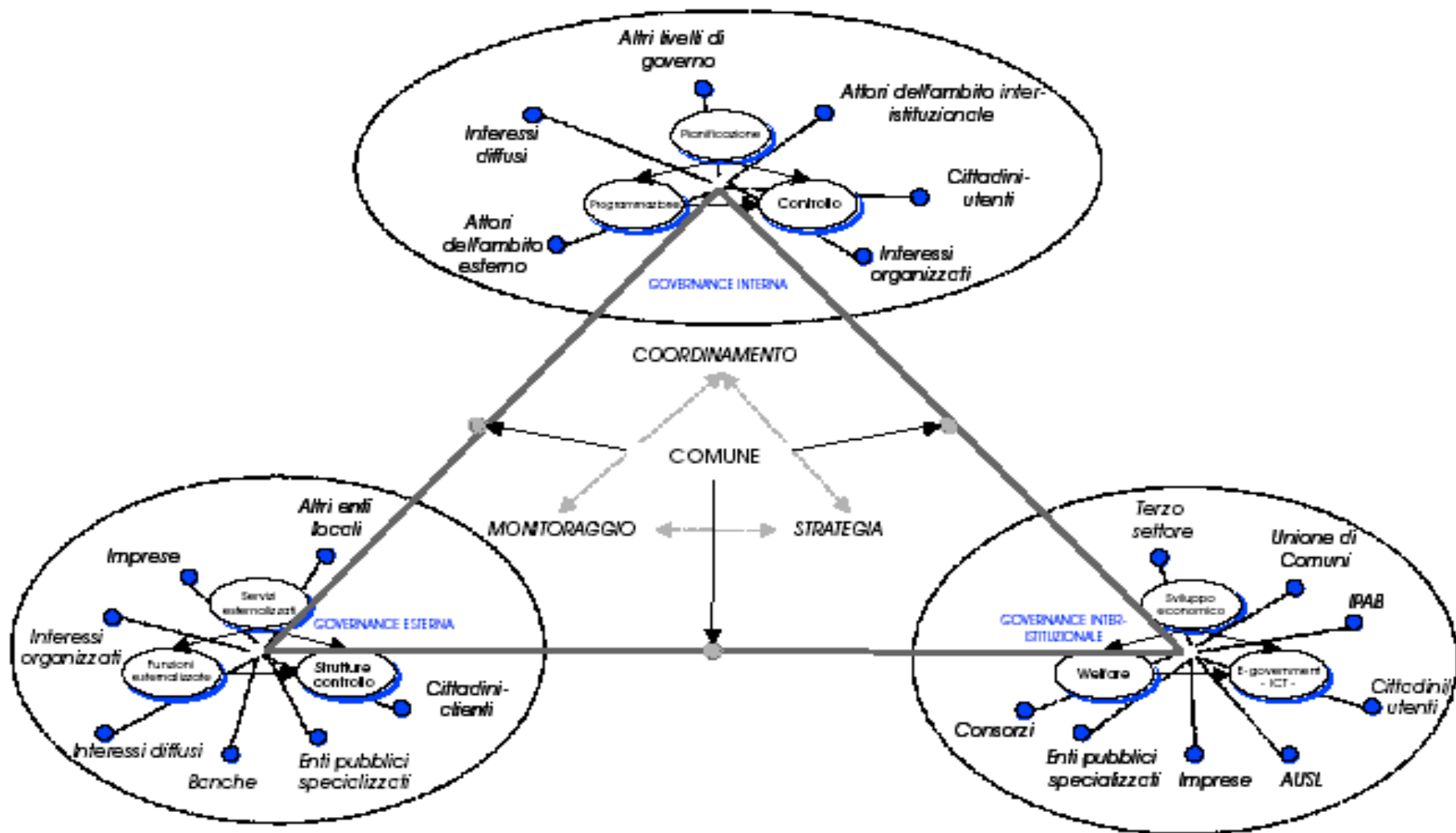
- Ridurre la spesa per interessi

Agenzia o centro servizi (Città metropolitana, Province, Regione)

- Investire sulla polizia locale e sulla sicurezza sociale

# La complessità della Governance

## La complessità delle dimensioni della governance

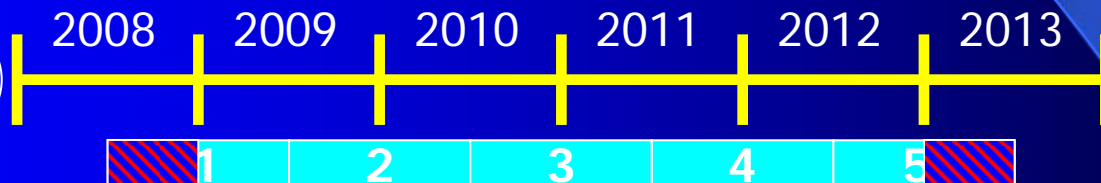




# PIANIFICAZIONE STRATEGICA

TEMPO

Programma  
Elettorale\*



Bilancio  
di mandato

Piano generale  
di sviluppo  
Art.165 Tuel

(ESERCIZI FINANZIARI)

**Scomposizione del programma amministrativo  
per materia e per esercizio finanziario**

**4 anni effettivi sono pochi per realizzare un programma**

# Regione, Città metropolitana, Province, Comuni

## I piani strategici: un'alleanza per il futuro

### **Il piano strategico – Durata dai 10 ai 20 anni:**

- E' un metodo di decisione collettivo sul futuro del territorio mediante un percorso condiviso e negoziale, per la definizione di un **progetto di sviluppo di lungo respiro**, teso a
- **coinvolgere tutti i portatori d'interesse** (*stakeholders*) mediante la partecipazione attiva dei cittadini, dell'associazionismo e degli imprenditori
- **mettere in rete** i soggetti del mondo istituzionale, gli agenti economici e sociali, sia pubblici che privati

### **Caratteristiche:**

- E' la risultante della partecipazione e della condivisione della comunità nel suo complesso e, **superando le scadenze elettorali**, non rappresenta il **patrimonio di una sola parte politica o di una sola amministrazione**
- Favorisce la partecipazione a rete in una dimensione territoriale di **area vasta**

# Regione, Città metropolitana, Province, Comuni

## I piani strategici: un'alleanza per il futuro (2)

### **Caratteristiche:**

- Non riguarda solo gli aspetti urbanistici e territoriali o il potenziamento delle infrastrutture, ma si estende ad altri aspetti essenziali di una società avanzata, per il miglioramento dei servizi e della qualità di vita dei cittadini

### **Quando Negli USA, in Europa e in Italia:**

- San Francisco 1984
- Barcellona 1986
- Torino 2000

### **Come unire le 5 province del Lazio:**

- 4 Piani strategici intorno alla città metropolitana