



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 7866 del 2010, proposto da:
proposto dall'AGENZIA dott. DOMENICO SEMERARO s.r.l., in persona del
legale rappresentante p.t., e del dott. Domenico SEMERARO, rappresentati e
difesi dall'avv. Fabio LORENZONI selettivamente domiciliati in Roma in via del
Vicinale n.43

contro

l'Unione Nazionale Incremento Razze Equine - U.N.I.R.E. - in persona del legale
rappresentante p. t., e ora contro l'AGENZIA delle DOGANE e dei
MONOPOLI, il MINISTERO dell'ECONOMIA e della FINANZE e il
MINISTERO delle POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI e FORESTALI,
in persona dei rispettivi rappresentanti legali p. t., rappresentati e difesi
dall'Avvocatura Generale dello Stato ;

per l'accertamento

del diritto al risarcimento dei danni derivati direttamente - dall' illegittimità dei
provvedimenti assunti dall 'U.N.I.R.E. nell' ambito della procedura indetta con la

delibera del 21 giugno 1983 per il rilascio della delega per l'esercizio dell'attività di raccolta delle scommesse ippiche fuori dai campi di corsa e dalle successive proroghe con effetti dimidiati; - dal ritardo con il quale l'AGENZIA ricorrente ne ha conseguito il rilascio.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Unire;

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 18 dicembre 2013 il dott. Francesco Brandileone e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO

Riferisce correttamente, e non è contestato, parte ricorrente che

1. Il presente giudizio rappresenta l'ultima fase, in ordine di tempo, dell'annoso contenzioso, relativo alla procedura bandita dall'U.N. I.R.E. con delibera n. 234 del 21 giugno 1983, che vede contrapposta all'U.N.I.R.E., ora soppressa, l'AGENZIA ricorrente, all'epoca ditta individuale del dott. Domenico SEMERARO, anch'egli ricorrente in proprio, poi trasformata in società in nome collettivo e quindi in soc. a responsabilità limitata.

2. In un primo momento, la delega all'esercizio delle scommesse era stata illegittimamente assegnata alla società TARAS di Ladisi Gustava & c., a far data dal 17 maggio 1984 e sino al 31 dicembre 1992, con atto di concessione rep. 3780/84 che le consentiva di aprire l'esercizio sulla stessa Via Dante di fronte al locale che il dott. SEMERARO aveva offerto in gara, ma senza: ottenerne aggiudicazione nonostante la pozziorità di suoi titoli poi alla fine riconosciutigli .

L'Agenzia ippica TARAS, , percepiva, così, per tutta la durata del contenzioso, i proventi della gestione delle scommesse la cui concessione è poi risultato spettava al competitore SEMERARO che disponeva e aveva offerto in gara maggiori titoli di merito, soprattutto con riguardo alle caratteristiche costruttive e strutturali e alla dotazione dei locali offerti per l'apertura dell' Agenzia, connotati tutti che costituivano, secondo quel bando, la base dei fattori di comparazione, in uno con la solidità finanziaria e la probità personale del candidato all'esercizio del delicato servizio pubblico di elevato tasso di responsabilità.

3. Su impugnazione dei primi risultati concorsuali da parte del dott. SEMERARO, il TAR del Lazio, con una prima sentenza, la n. 2720/86, li annullava per vizio nei lavori della Commissione giudicatrice, che, pur avendo natura di collegio perfetto, aveva operato in assenza di uno dei suoi membri, quello designato dall' allora Ministero dell' Agricoltura e Foreste.

La sentenza era integralmente confermata dal Consiglio di Stato con la decisione n. 230/87.

4. La procedura concorsuale era, quindi, rinnovata.

Ma la Commissione che doveva riformulare in toto le valutazioni di aggiudicazione, si limitava, invece, soltanto a recepire quelle già travolte dal giudizio di annullamento, sicché risultava nuovamente vincitrice la stessa società TARAS che continuava a gestire l'Agenzia che aveva già aperta in Taranto alla via Dante.

5. Sul nuovo ricorso SEMERARO il TAR del Lazio, con la terza sentenza n. 1269/89 confermata dal Consiglio di Stato, Sez. VI, con la quarta decisione n. 916/90, annullava anche il nuovo provvedimento dell'U.N.I.R.E.

6. A causa dell'inerzia opposta dall'Amministrazione, il dott.SEMERARO si vedeva, quindi, costretto a proporre ricorso per l'ottemperanza.

Nel corso del giudizio, l'U.N.I.R.E. assegnava per la terza volta alla Soc. TARAS la delega per la gestione dell'Agenzia messa a concorso.

7. Il Consiglio di Stato, con la quinta decisione n. 469/91, riscontrava che la reiterazione delle valutazioni effettuate dalla Commissione in asserita esecuzione del giudicato formatosi sulla sentenza del TAR Lazio n. 1269/89 ne costituiva invece elusione; dichiarava, quindi, nullo il nuovo terzo provvedimento di concessione TARAS e nominava un Commissario ad acta con il duplice compito di formulare correttamente la graduatoria, attribuendo al dott.SEMERARO i punti che gli spettavano per conseguire il primo posto e di conferirgli la delega.

8. Il Consiglio di Stato doveva però intervenire ancora nuovamente a sanzionare l'inerzia dell' Amministrazione e con la sesta decisione n. 816/91 confermava il comando di ottemperanza precedentemente enunciato e disponeva che il Commissario ad acta adottasse tutti i provvedimenti necessari per consentire al dott. SEMERARO l'esercizio della delega concessa e l'apertura della sua Agenzia ippica in Taranto.

Suddetta decisione era confermata dalla Suprema Corte di Cassazione, adita dalla TARAS (settima sentenza n. 6947/93).

9. Si rendeva ancora necessario nuovo ricorso, definito dal Consiglio di Stato con la ottava decisione n. 471/92 che, in accoglimento delle domande spiegate per l'ennesima volta dal dott.SEMERARO conferiva mandato al Commissario ad acta, già nominato con le decisioni n. 469/1991 e n. 816/1991, affinché provvedesse ad assumere ulteriore determinazione integrativa di quella precedente adottata il 12 dicembre 1991, precisando che la durata della concessione doveva essere quella stessa che originariamente era stata bandita per nove anni, ora con decorrenza dal 12 dicembre 1991 sino all'11 dicembre 2000 (doc. 22).

10. Il dott.SEMERARO, soltanto il 26 giugno 1992, aveva quindi ottenuto l'aggiudicazione della delega alla gestione delle scommesse che gli spettava fin dal

17 maggio 1984 allorché la medesima concessione era stata, invece, illegittimamente aggiudicata alla Soc. TARAS.

Con il ricorso in esame parte ricorrente chiede l'acceratemo del diritto al risarcimento dei danni derivati direttamente - dall' illegittimità dei provvedimenti assunti dall 'U.N.I.R.E. nell' ambito della procedura indetta con la delibera del 21 giugno 1983 per il rilascio della delega per l'esercizio dell' attività di raccolta delle scommesse ippiche fuori dai campi di corsa e dalle successive proroghe con effetti dimidiati; - dal ritardo con il quale l'AGENZIA ricorrente ne ha conseguito il rilascio.

In particolare chiede la condanna le Amministrazioni resistenti, ciascuna per quanto di propria competenza per il risarcimento del:

I DANNO PATRIMONIALE

- a) a titolo di danno emergente, al pagamento di € 99.159,72, oltre rivalutazione e interessi da computarsi in relazione a ciascuna delle scadenze dei pagamenti contrattuali dal 17 maggio 1984 sino all' integrale soddisfo a titolo di canoni di locazione sostenuti dal dott SEMERARO per i locali da adibire a sede dell' attività nonché,

- b) quanto al lucro cessante, al pagamento di € 2.328.867,63 o in via subordinata di € 1.502.795,53, oltre a rivalutazione e interessi legali per ciascun anno di esercizio mancato a partire dal 17 maggio 1984 sino all'integrale soddisfo, o comunque non inferiore a € 676.723,44 oltre a rivalutazione e interessi con la medesima decorrenza, secondo quanto sopra precisato, o in quella diversa misura ritenuta di giustizia, in subordine con l'applicazione dei criteri di equità ai sensi degli arti. 1226 e 2056 cod. civo in materia risarcimento danni da mancato guadagno, ovvero ancora, con fissazione, ove occorra, dei criteri in base ai quali l'Amministrazione debba proporre l'indennizzo ai sensi dell'art. 34, comma 4, D.Lgs. n. 104/2010;

c) agli importi calcolati, sulla base della documentazione che l'U.N.I.R.E. dovrà produrre ai sensi dell' art. 210 c.p.c., sulla differenza tra i dati della raccolta delle scommesse nella città di Taranto e i guadagni dell'Agenzia ricorrente in regime non di esclusiva, ovvero nella equitativa misura non inferiore ad un ulteriore dieci per cento sul mancato guadagno;

d) o, in ogni caso, nelle somme anche determinate in via equitativa;

II DANNO NON PATRIMONIALE, arrecato al dott. Domenico SEMERARO, nella misura pari a quanto risulterà dovuto per i detti distinti titoli risarcitori e comunque in misura non inferiore a € 1.000.000,00 o in quella maggiore o minore ritenuta di giustizia, da determinare anche in via equitativa, oltre a rivalutazione e interessi legali sino all 'integrale soddisfo.

Si costituisce in giudizio l'Amministrazione resistente, che nel controdedurre alle censure di gravame chiede la reiezione del ricorso

DIRITTO

Deve in primo luogo osservarsi che la richiesta di rinvio della controversia, sollevata dall'Amministrazione resistente in merito ai termini a difesa riguardante la memoria depositata da parte ricorrente, deve essere disattesa in quanto trattasi di memoria, ancorché ritualmente notificata, non aventi ad oggetto un nuovo petitum costituente semplicemente illustrazione anche sotto il profilo probatorio della richiesta di risarcimento del danno introdotta con il ricorso introduttivo.

Nel merito relativamente alle doglianze dei capi di domanda di cui al n.I) del risarcimento del danno patrimoniale con interessi e rivalutazione monetaria) delle premesse in fatto, le stesse risultano fondate sulla base delle seguenti considerazioni.

A tale riguardo osserva il Collegio che nel caso di specie, si è in presenza di una tardiva restituito in integrum correlata alla reintegrazione della concessione...

all'apertura della Agenzia ippica in Taranto di parte ricorrente, in virtù di svariati provvedimenti giurisdizionali del giudice amministrativo di primo grado e di quello di secondo grado.

Il Consiglio di Stato, infatti, dopo svariati provvedimenti giurisdizionali in sede di ottemperanza, con decisioni n. 816/91 n. 471/92 confermava il comando di ottemperanza precedentemente enunciato e disponeva che il Commissario ad acta adottasse tutti i provvedimenti necessari per consentire al dott. SEMERARO l'esercizio della delega concessa e l'apertura della sua Agenzia ippica in Taranto conferendo mandato al Commissario ad acta, già nominato con le decisioni n. 469/1991 e n. 816/1991, affinché provvedesse ad assumere ulteriore determinazione integrativa di quella precedente adottata il 12 dicembre 1991, precisando che la durata della concessione doveva essere quella stessa che originariamente era stata bandita per nove anni, ora con decorrenza dal 12 dicembre 1991 sino all'11 dicembre 2000.

Da ciò consegue che parte ricorrente soltanto il 26 giugno 1992, aveva quindi ottenuto l'aggiudicazione della delega alla gestione delle scommesse che gli spettava fin dal 17 maggio 1984 allorché la medesima concessione era stata, invece, illegittimamente aggiudicata alla Soc. TARAS.

Sostiene correttamente parte ricorrente che l'assegnazione della delega U.N.I.R.E., conseguita con otto anni di ritardo da parte del Commissario ad acta che ha dovuto correggere quattro precedenti provvedimenti sanzionati in giudizio, non è, comunque, del tutto satisfattiva della lesione inferta alla sfera giuridica di parte ricorrente che ha diritto al risarcimento degli ulteriori danni derivanti distintamente:

- oltre che dall' onerosità della inutilizzazione forzata dei locali per l'Agenzia;
- anche dall' illegittimità dei provvedimenti assunti per tre volte a contrasto del ricorrente e per una quarta volta a parziale dimidiazione della sua durata, due volte

annullati dal TAR, la terza volta riconosciuto nullo direttamente dal Consiglio di Stato per violazione del giudicato, e la quarta volta nuovamente soggetto a correzione su decisione di ottemperanza; configurandosi così la specifica condizione di ammissibilità della tutela risarcitoria: perché l'errore amministrativo era stato reiterato con tasso di colpevolezza tale da giustificare ristoro corrispondentemente a carico dell'Amministrazione.

In tale situazione per il periodo dal 17 maggio 1984 (data sotto la quale è stata riconosciuta ora per allora la restituito in integrum dell'apertura della Agenzia ippica in Taranto di parte ricorrente) al 26 giugno 1992, di ottenimento dell'aggiudicazione della delega alla gestione delle scommesse è manifestamente configurabile una responsabilità extracontrattuale dell'Amministrazione che ha impedito di fatto e di diritto per più di otto anni l'esercizio di una attività che senza gli acclarati provvedimenti illegittimi dell'amministrazione sarebbe stata svolta legittimamente da parte ricorrente, generando un considerevole e colpevole ritardo nel rilascio del prescritto titolo autorizzatorio e nell'inizio dell'attività da parte ricorrente, fonte di risarcibilità dei diritti patrimoniali consequenziali, derivante dalla violazione dei doveri che la Pubblica Amministrazione ha nei confronti della generalità dei cittadini in virtù della clausola generale del "neminem laedere" di cui all'art. 2043 c.c. .

Nel caso di ritardo nell'aggiudicazione della delega alla gestione delle scommesse spettante fin dal 17 maggio 1984, in particolare, leso l'interesse legittimo al corretto svolgimento della procedura aggiudicativa che qualora, come nella fattispecie, avesse avuto un andamento regolare, non avrebbe comportato il ritardo o l'omissione nell'aggiudicazione stessa.

Peraltro, non può non osservarsi che il notevole ritardo nell'aggiudicazione della delega alla gestione delle scommesse è da attribuire a colpa dell'Amministrazione resistente, che ha tenuto un comportamento reiteratamente negligente che ha

costretto parte ricorrente ad intraprendere una innumerevole serie di controversie giurisdizionali che di fatto hanno impedito l'esercizio dell'attività per oltre 8 anni, con la conseguenziale mancata percezione delle redditività ed oneri passivi.

Accertata la rilevata sussistenza del diritto di parte ricorrente al risarcimento dei danni, va ora accertata la relativa misura, che non può che essere pari a quella che sarebbe spettata alla stessa in caso di integrale "restitutio in integrum".

A tale riguardo parte ricorrente giustamente osserva che

- debba essere risarcito il danno emergente relativo alle spese infruttuosamente sostenute per partecipare alla procedura di gara, sin dal primo esperimento che avrebbe dovuto portare all'apertura dell'AGENZIA il 17 maggio 1984: fin dal 1983 infatti parte ricorrente ha dovuto sostenere le spese necessarie per l'affitto dei locali in cui ubicare la propria Agenzia Ippica né, d'altra parte, avrebbe potuto risolvere il contratto e ubicare poi l'Agenzia Ippica in altri locali. Mantenere la disponibilità dei locali fino alla definitiva assegnazione della delega, pertanto, era indispensabile, pena l'esclusione dal concorso. I locali, del resto, sono stati, elemento determinante per l'assegnazione, in quanto la controversia verteva proprio sul punteggio da attribuire, per l'ampiezza, la cubatura, la luminosità, l'areazione e la facilità di accesso dei locali alla stregua dei parametri predeterminati e l'aggiudicazione vinta dal ricorrente è stata ottenuta proprio in considerazione di tali migliori caratteristiche del locale offerto in gara.

- debba essere risarcito il lucro cessante, per il mancato esercizio dell'attività nei primi e maggiormente redditizi anni di apertura delle sale destinate alla raccolta delle scommesse nella città di Taranto.

Sotto quest'ultimo profilo parte ricorrente evidenzia altresì che la sentenza del Consiglio di Stato n. 4547/2003 ha accertato il diritto dell'Agenzia ricorrente a svolgere l'attività di raccolta delle scommesse in via esclusiva nella zona che ad essa avrebbe dovuto essere riservata nella città di Taranto: eppure, nonostante quanto

sancito da altra successiva sentenza del Consiglio di Stato, la n. 6713/2006, l'Agencia ha dovuto gestire l'attività in presenza di altri operatori che, quindi, l'hanno privata di una rilevante parte degli introiti spettanti.

Alla stregua di quanto sopra, l'Amministrazione resistente per il periodo in questione dovrà proporre a parte ricorrente, ai sensi dell'art. 7 della Legge n. 205/2000 e dell'art. 34, comma 4, D.Lgs. n. 104/2010, il pagamento di una somma da quantificare secondo i seguenti criteri:

- 1) ammontare dei canoni di locazione sostenuti dal ricorrente per i locali da adibire a sede dell'attività, per il periodo di non attività dal 17 maggio 1984;
- 2) ammontare del mancato guadagno per ciascun anno di esercizio a partire dal 17 maggio 1984, correlato alla media degli utili di esercizio che la ricorrente ha prodotti, una volta ottenuta la delega per l'esercizio dell'attività di raccolta delle scommesse, da considerare per ogni singolo anno di mancata attività, valutato in relazione alla media ottenuta secondo il criterio del 10%;
- 3) maggiorazione della somma effettivamente proposta degli interessi legali e rivalutazione monetaria come per legge, atteso che sul dovuto a titolo di risarcimento del danno, che è debito di valore, competono rivalutazione monetaria e interessi nella misura legale fino al soddisfo.

Nel caso di mancato rispetto di tali prescrizioni, ovvero qualora il ricorrente non accetti la proposta di liquidazione, sarà proponibile il ricorso previsto dall'art. 35, comma 2, del Decr. Legisl. n. 80 del 1998 e succ. mod.

Anche relativamente al capo di domanda di cui al numero II) (Danno non patrimoniale consistente nell'ingiusto e lungo contenzioso, che parte ricorrente ha dovuto subire, incidendo negativamente sulla sua sfera personale), la stessa risulta fondata sulla base delle seguenti considerazioni.

Ed invero ritiene il Collegio di soffermarsi preliminarmente sulla la definitiva sistemazione dogmatica del "danno civile" effettuata dalla giurisprudenza costituzionale e da quella civile del 2003.

In particolare la giurisprudenza di legittimità ha ritenuto non più condivisibile la tradizionale restrittiva lettura dell'articolo 2059 c.c., in relazione all'articolo 185 c.p., come diretto ad assicurare tutela soltanto al danno morale soggettivo, alla sofferenza contingente, al turbamento dell'animo transeunte determinati da fatto illecito integrante reato. La Corte di Cassazione ha osservato che nel vigente assetto ordinamentale, nel quale assume posizione preminente la Costituzione - che, all'articolo 2, riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell'uomo, - il danno non patrimoniale deve essere inteso come categoria ampia, comprensiva di ogni ipotesi in cui sia lesa un valore inerente alla persona. La Corte ha precisato che si deve quindi ritenere ormai acquisito all'ordinamento positivo il riconoscimento della lata estensione della nozione di "danno non patrimoniale", inteso come danno da lesione di valori inerenti alla persona, e non più solo come "danno morale soggettivo".

Al giudice della legittimità non è sembrato proficuo ritagliare all'interno di tale generale categoria specifiche figure di danno, etichettandole in vario modo poiché, ha osservato, ciò che rileva, ai fini dell'ammissione a risarcimento, in riferimento all'articolo 2059 c.c., è l'ingiusta lesione di un interesse inerente alla persona, dal quale conseguano pregiudizi non suscettivi di valutazione economica.

Inoltre, la riserva di legge, originariamente esplicita dal solo articolo 185 c.p. (ma anche dall'articolo 89 c.p.c.), in punto di ammissibilità del risarcimento, è stata resa inoperante nel caso di lesione concernente i valori della persona costituzionalmente garantiti.

Dal quadro "ridisegnato" nel recente passato emerge che al risarcimento del danno patrimoniale, sempre ancorato al paradigma dell'art. 2043 c.c., si accompagna il

risarcimento del danno non patrimoniale, che trova tutela più ampia ed articolata nell'art. 2059 c.c., il quale non va più restrittivamente interpretato ed applicato in via esclusiva ai casi tradizionali del danno morale soggettivo (ex art. 185 c.p.), ma deve assicurare la riparazione delle ipotesi legali espresse di danno non patrimoniale risarcibile (art. 89 c.p.c., art. 2 l. n. 117/1988, art. 29 l. n. 675/1996, sostituito dall'art. 152 d. lgs. 196-03, art. 44 d.lgs. n. 286-98, art. 2 l. n. 89-01), e delle lesioni che, incidendo sui valori (della persona) costituzionalmente garantiti, non possono non costituire figure di danno risarcibile, a prescindere da risvolti penalistici, non più condizionanti.

Dalla nuova sistemazione deriva che il danno non patrimoniale è categoria ampia, nella quale trovano collocazione tutte le ipotesi di lesione di valori inerenti alla persona, ovvero sia il danno morale soggettivo (concretantesi nella perturbatio dell'animo della vittima), sia il danno biologico in senso stretto (o danno all'integrità fisica e psichica, coperto dalla garanzia dell'art. 32 Cost.), sia il c.d. danno esistenziale (o danno conseguente alla lesione di altri beni non patrimoniali di rango costituzionale).

Il danno esistenziale consiste, pertanto, nei riflessi esistenziali negativi (perdita di compiacimento o di benessere per il danneggiato) che ogni violazione di un diritto della personalità produce.

A differenza del danno biologico, tale voce di danno sussiste indipendentemente da una patologia (lesione fisica o psichica) suscettibile di accertamento e valutazione medico-legale; diversamente dal danno patrimoniale, prescinde da una diminuzione della capacità reddituale; rispetto al danno morale, inteso come turbamento dello stato d'animo della vittima, non consiste in una sofferenza od in un dolore, ma in un peggioramento della qualità di vita derivante dalla lesione del valore costituzionale "uomo".

Sulla base di tali premesse il Collegio reputa in concreto sussistenti i presupposti per il risarcimento del danno esistenziale cagionato al ricorrente.

Nella fattispecie che ci occupa è evidente la violazione di una posizione tutelata dall'ordinamento (che l'illecita condotta dell'amministrazione ha leso, ostacolando le attività realizzatrici della persona umana libera dall'impegno e dal logorio dell'attività lavorativa).

In effetti, nel caso di specie, si è verificata una lesione del diritto fondamentale alla libera esplicazione della personalità, determinando un pregiudizio che incide sulla vita professionale e di relazione dell'interessato, trattandosi di pregiudizio del valore superiore della professionalità, direttamente collegato a un diritto fondamentale del lavoratore e costituente sostanzialmente un bene a carattere immateriale (cfr., per il principio, Cass., sez. lav., 2 gennaio 2002, n. 10).

Tanto detto sulla ricorrenza del danno ingiusto sub specie eventi, sul piano della prova, è *jus receptum* l'affermazione secondo la quale l'immaterialità dei pregiudizi in questione (lesione di valori inerenti alla persona) rende ammissibile il ricorso alla prova per presunzioni, sulla scorta di valutazioni prognostiche anche basate su fatti notori o massime di comune esperienza.

Nel caso in esame, il fatto della protrazione della inattività lavorativa, per dignità e qualità professionale, lungamente protrattasi alla fine attribuita dopo un'estenuante iter legale, consente di risalire al fatto ulteriore del peggioramento della qualità dell'esistenza.

Al ricorrente, invero, è stata riconosciuta l'apertura delle sale destinate alla raccolta delle scommesse nella città di Taranto soltanto dopo più di otto anni dalla debenza e solo dopo un innumerevole intervento di provvedimenti giurisdizionali del giudice amministrativo (TAR del Lazio, sentenza, la n. 2720/86, confermata dal Consiglio di Stato con la decisione n. 230/87, TAR del Lazio, sentenza n. 1269/89 confermata dal Consiglio di Stato, Sez. VI, con decisione n. 916/90, Consiglio di

Stato, decisione n. 469/91, Consiglio di Stato decisione n. 816/91 , Consiglio di Stato con la ottava decisione n. 471/92)

In questa situazione, è evidente non solo l'illegittimità dell'operato dell'Amministrazione, ma anche la grave colpa nella quale la medesima è incorsa reiterando provvedimenti illegittimi.

E' evidente, perciò, la lesione alla sua professionalità che configura danno esistenziale, nel senso sopra precisato.

Pertanto, è risarcibile il danno esistenziale che è, quindi, suscettibile di liquidazione equitativa ex artt. 1226 e 2056 c.c., alla luce della gravità e della durata della lesione e della rilevanza delle conseguenze sopra descritte, nella misura di euro 20.000.

Per questi motivi, il ricorso va accolto con declaratoria (relativamente al danno patrimoniale) del diritto al risarcimento di una somma da determinarsi tra le parti in ambito stragiudiziale secondo i criteri di cui in motivazione e con condanna dell'Amministrazione convenuta (danno non patrimoniale) a corrispondere al ricorrente il risarcimento del danno quantificato in euro 20.000.

Le spese seguono la soccombenza e sono liquidate come da dispositivo.

P.Q.M.

Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, Roma, Sezione terza, definitivamente pronunciandosi sul ricorso in epigrafe, accoglie il ricorso in epigrafe come da motivazione e, per l'effetto, dichiara il diritto di parte ricorrente al risarcimento di una somma da determinarsi tra le parti in ambito stragiudiziale secondo i criteri di cui in motivazione e con condanna dell'Amministrazione convenuta (danno non patrimoniale) a corrispondere al ricorrente il risarcimento del danno quantificato in euro 20.000.

Condanna l'Amministrazione resistente al pagamento delle spese del presente giudizio, liquidate in euro 4.000,00 (quattromila).

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 18 dicembre 2013 con l'intervento dei magistrati:

Franco Bianchi, Presidente

Francesco Brandileone, Consigliere, Estensore

Daniele Dongiovanni, Consigliere

L'ESTENSORE

IL PRESIDENTE

DEPOSITATA IN SEGRETERIA

Il 07/02/2014

IL SEGRETARIO

(Art. 89, co. 3, cod. proc. amm.)