

# La rivoluzione del nuovo sistema giuridico dei contratti pubblici

## Assicurazioni e cauzioni: verso una corretta assunzione del rischio

Da quando, due anni fa, uscirono le **direttive comunitarie nn 17 e 18/2004 in tema di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi**, il mercato stava aspettando di conoscere che cosa avrebbe fatto l'Italia della propria legislazione, al fine di "sintonizzare" anche il nostro paese ai modelli europei.

La risposta è puntualmente arrivata e si trova nel nuovo **CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI** che, sebbene obbligatorio da luglio 2006, **sarà da subito applicato dalle stazioni appaltanti e dovrà essere recepito anche nelle leggi regionali.**

E' ovvio che, per la sua portata innovativa, questo Testo Unico dovrà essere ora "metabolizzato" dagli esperti del settore e **reso operativo** attraverso la redazione dei nuovi bandi: **come ne esce il ruolo dell'assicuratore?**

**Gli obblighi assicurativi** contenuti nel nuovo impianto legislativo non si limitano ai soli appalti di lavori, ma **comprendono anche quelli di servizi e forniture** e pertanto **l'impegno richiesto alle compagnie sarà sempre maggiore**: infatti **le cauzioni provvisorie e definitive diventano obbligatorie** per tutti gli appalti indetti da qualsiasi Ente della nostra Pubblica Amministrazione.

Chissà se il loro rischio sarà sempre quello oppure troverà una diminuzione o un aggravamento? Cosa pensare della reintroduzione del sistema del sorteggio e della possibilità di escutere la provvisoria nell'"avvalimento" dei requisiti speciali? E la rata di saldo?

E quali sono le novità della polizza del progettista esecutivo, sia esso interno alla PA oppure libero professionista? Si applicherà solo agli appalti di lavori o verrà esteso a quelli di servizi e forniture?

E, vista l'importanza sempre maggiore che sta assumendo, quali sono le risposte che il mercato assicurativo è pronto a dare alle esigenze dei verificatori/validatori dei progetti di opere pubbliche?

Ma non solo: poiché vengono definite le regole anche per gli appalti di servizi, sia sopra che sottosoglia, allora anche i bandi per la scelta del broker, e ancor più quelli per la ricerca della compagnia di assicurazioni, dovranno subire delle modifiche sostanziali, anche con un maggior ricorso ai "servizi in economia"?

E perché non ipotizzare che, d'ora in poi, **il broker acquisti il ruolo di "direttore dell'esecuzione" del contratto dei servizi assicurativi**, rendendo, così, quasi obbligatoria la propria funzione all'interno di ogni stazione appaltante che voglia (o debba) scegliere la compagnia di assicurazione attraverso una procedura ad evidenza pubblica?

A questi dubbi, ma anche a tanti altri di carattere più generale (sempre con riferimenti assicurativi), **ASSINEWS** cercherà di fornire alcune prime indicazioni di carattere operativo, confortati, come sempre, dalla precedente esperienza acquisita dalle sentenze dei Tar e/o del Consiglio di Stato.

Ancora una considerazione: l'art. 252 del nuovo codice impone una revisione, posticipata, del decreto sulle polizze tipo (attuale dm 123/2004): che fare nel frattempo in modo da non sprecare tutta l'esperienza fin qui ottenuta?

<b>Date e sedi</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Padova</b>, 23 maggio 2006</li> <li>• <b>Roma</b>, 24 maggio 2006</li> <li>• <b>Bologna</b>, 25 maggio 2006</li> <li>• <b>Milano</b>, 26 maggio 2006</li> </ul>
<b>Orario di svolgimento</b>	Ore 9.00 – 13.30
<b>Relatore</b>	<b>Dr.ssa Sonia Lazzini</b> , consulente e formatore in materia assicurativa per le Amministrazioni pubbliche
<b>Destinatari</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Assuntori di compagnia, agenti, broker</li> <li>• Segretari provinciali e comunali; membri delle Commissioni delle Amministrazioni pubbliche, dirigenti, funzionari e consulenti esterni</li> <li>• Responsabili unici del procedimento; responsabili del patrimonio, degli uffici contratti e dell'economato</li> <li>• Amministrazioni pubbliche, enti pubblici economici, società miste, Spa con capitale pubblico, organismi di diritto pubblico e stazioni appaltanti operanti nei servizi pubblici locali</li> </ul>

**Quota di iscrizione: euro 180,00 + IVA**

<b>MODALITÀ DI ISCRIZIONE</b>			
<b>LA RIVOLUZIONE DEL NUOVO SISTEMA GIURIDICO DEI CONTRATTI PUBBLICI</b>			
<input type="checkbox"/> <b>Padova</b>	Sheraton Padova Est	23/05/2006	Ore 9.00-13.30
<input type="checkbox"/> <b>Roma</b>	Jolly Hotel Midas	24/05/2006	Ore 9.00-13.30
<input type="checkbox"/> <b>Bologna</b>	Boscolo Hotel Tower	25/05/2006	Ore 9.00-13.30
<input type="checkbox"/> <b>Milano</b>	Starhotel Business Palace	26/05/2006	Ore 9.00-13.30

**L'ISCRIZIONE COMPRENDE:** materiale documentale, attestato di partecipazione, coffee break.

L'iscrizione di **2 o più partecipanti della stessa ditta** dà diritto allo **SCONTO DEL 10%**.

**MODALITÀ DI DISDETTA:** fino ad un giorno prima dell'incontro con il rimborso dell'intera quota

A seguito del workshop verrà inviato a tutti i partecipanti, a mezzo mail, il materiale documentale in formato elettronico.

<b>DATI DEI PARTECIPANTI</b>			
Nome			
Nome			
Ditta		C.F. o P. IVA	
Indirizzo		CAP	Città
Tel.:	Fax:	e-mail:	
N° partecipanti:			

**Pagamento a ricevimento fattura**

**Fax 0434.20645**

Sta ricevendo questo messaggio perché il suo indirizzo e-mail compare nel nostro database di contatti. Il trattamento dei dati è in conformità con la norma riportata qui di seguito. Per non ricevere più informazioni invii una e-mail a: [info@assinews.it](mailto:info@assinews.it) con il seguente oggetto: "non contattare" e accetti le nostre scuse per l'eventuale disturbo.

**PRIVACY:** Ai sensi dell'art. 13, D.Lgs. 30 giugno 2003, n.196 *codice in materia di protezione dei dati personali* i dati personali da Lei forniti saranno oggetto di trattamento nel rispetto delle disposizioni sopra richiamate. I dati verranno trattati per: esigenze amministrativo-contabili relative alla fornitura del servizio/prodotto da Lei acquistato; inviare materiale promozionale su prodotti e/o servizi analoghi di Assinform Srl; fini statistici. Il trattamento potrà effettuarsi con o senza l'ausilio di mezzi elettronici. Non è necessario richiedere il consenso al trattamento dei dati personali comuni inerenti gli obblighi contabili e fiscali in quanto imposto da obblighi di legge, mentre negli altri casi è facoltativo. Il rifiuto può tuttavia generare difficoltà ad onorare gli impegni. Le è riconosciuto l'esercizio dei diritti di cui all'art.7 legge n.196/03, in particolare può richiedere in ogni momento la conferma dell'esistenza o meno di dati personali che La riguardano e può chiederne la rettifica o l'immediata cancellazione. Può inoltre opporsi al trattamento, in tutto o in parte rispetto agli scopi sopra citati. Titolare e responsabile del trattamento dei dati è Assinform Srl. Per ogni comunicazione Lei può contattare Assinform Srl via posta (Assinform Srl, Viale Dante, 12 – 33170 Pordenone), via fax (0434.20645) e via mail ([info@assinews.it](mailto:info@assinews.it))

## Programma

**Prima parte** : i riflessi operativi del nuovo codice dei contratti pubblici di lavori, servizi, forniture

### Ambito soggettivo e oggettivo di applicazione

Testo unico per tutte le tipologie di appalto, inclusi settori speciali e beni culturali  
Le diverse fasi di un appalto: dalla programmazione al collaudo  
Applicazione obbligatoria a stazioni appaltanti, enti aggiudicatori e soggetti aggiudicatori  
Integrazione con le leggi regionali  
Le norme comuni a tutti gli appalti, sopra e/o sotto soglia:  
Le spese in economia senza regolamento interno negli Enti locali  
Procedure aperte, ristrette e semplificate  
Ampliamento del novero dei requisiti di carattere generale  
I parametri dell'offerta economicamente più vantaggiosa  
L'appalto integrato e la progettazione nei servizi  
Nuovi strumenti contrattuali: accordo quadro e dialogo competitivo  
Il "direttore dei lavori" anche negli appalti di servizi e forniture: sarà il broker?  
Novità sul bando per la scelta del consulente assicurativo (broker)  
Le disposizioni per la scelta della Compagnia di Assicurazioni

**Seconda parte**: gli obblighi assicurativi

### La cauzione provvisoria

Se non esiste più l'osservanza né del dpr 554/99 né del dm 123/2004: importanza della *lex specialis*?  
Oneri e obblighi della cauzione in tutti gli appalti  
Il rischio di esclusione dalla procedura per "colpa" della provvisoria  
Funzione della garanzia e il rapporto con l'articolo 1957 cc  
Requisiti di ordine generale e speciale  
Il possesso da parte dell'Ati  
Il sorteggio dei requisiti speciali anche nei servizi e nelle forniture  
Il principio dell'avvalimento: possibile causa di escussione  
Anche l'impresa "cedente" (ausiliaria) dovrà sottoscrivere la provvisoria  
Lo svincolo dell'aggiudicatario e del secondo classificato  
Il beneficio in presenza della qualità  
La garanzia in caso di appalto integrato  
Il dialogo competitivo e l'accordo quadro: quali sono i nuovi rischi?  
La legittima richiesta di ulteriori polizze

### La cauzione definitiva e la rata di saldo

Tutti gli oneri e obblighi contrattuali: svaniscono le escussioni del regolamento  
Incameramento automatico e/o preventiva risoluzione contrattuale  
Gli svincoli progressivi e l'obbligo di reintegro  
La semplice richiesta scritta  
Il pagamento del premio della polizza Car  
Corresponsabilità con l'impresa ausiliaria  
Il rischio dell'appalto integrato  
Durata, rischio e importo della rata di saldo

### La copertura assicurativa del progettista esecutivo e del validatore dei progetti

Condizioni di validità dell'assicurazione: durata, massimale, rischio e pagamento del premio  
Vincolo di solidarietà  
Inosservanza dei vincoli urbanistici  
Possibilità e legittimazione di richiedere una copertura più ampia  
Analogie e differenze se dipendente o professionista  
I danni alle opere nella polizza del validatore  
Presenza di una garanzia di Rct ed eventuali integrazioni

### La polizza car dell'esecutore

Solo per gli appalti di lavori.  
La norma resta uguale a quella della Legge Merloni  
Il problema dell'appalto integrato